

INSTITUCIONES SOCIALES MODERNAS

LAS CIUDADES NUEVAS EN INGLATERRA

Inglaterra está construyendo viviendas a un ritmo acelerado de unas 300.000 anuales. Desde 1945 a 30 de junio de 1954 se construyeron 1.742.745 viviendas; de éstas las autoridades locales edificaron 1.321.334, o sea la mayor parte; los departamentos del gobierno, 43.778; las asociaciones de viviendas, 25.717; los constructores privados, 281.699; las corporaciones de las ciudades nuevas, de las que vamos a hablar, 24.794; casas destruidas por la guerra y reedificadas, 45.423. Como en todas partes, se dan facilidades de préstamo y subvenciones para la construcción de viviendas.

Aquí solamente queremos hablar de algo muy original en la política de la vivienda: la construcción en Inglaterra de 14 nuevas ciudades, ya que tuvimos la ocasión recientemente de visitar con atención una de ellas, Crawley, unos 40 kilómetros al Sur de Londres.

La construcción de estas ciudades no es más que uno de los aspectos de un programa más vasto, que mira a una modificación completa en todo el país, tanto en las ciudades como en el campo, de la utilización del suelo, conforme a una ley de 1944 sobre la Planificación de las Ciudades y del Campo.

Dentro de este Plan, la idea de las ciudades nuevas fue sugerida por Patricio Abercombrie, quien, al trazar el Plan del Gran Londres propuso, como parte integral de este plan, el establecimiento de una serie de ciudades nuevas aproximadamente dentro de un radio de 96 kilómetros de Londres que podrían ser habitadas por pueblo e in-

dustrias de los suburbios congestionados de Londres. La idea fué adoptada en otros informes de planificación oficiales y no oficiales, que en aquel tiempo estaban preparados por regiones y municipios. Una comisión presidida por Lord Reith fué designada para estudiar toda la cuestión. Los informes de la Comisión de Nuevas Ciudades, que fueron publicados en 1946, contenían una descripción de la maquinaria administrativa necesaria para la creación de nuevas ciudades y hacían propuestas concretas sobre su emplazamiento, extensión, estructura social y carácter general. El informe hacía especial hincapié sobre la zona residencial, comercial e industrial de estas ciudades.

La ley de 1946 sobre ciudades nuevas concede ya al gobierno el poder para crear nuevas ciudades, si así lo requiere el interés público. La ley faculta al Ministro de la Vivienda y Gobierno Local para designar una área de tierra para el emplazamiento de una nueva ciudad, que puede incluir en su núcleo el área de una ciudad ya existente, teniendo que ser consultadas antes las autoridades locales afectadas, las cuales han de juzgar que es de interés nacional el proyecto. La misma ley autoriza al Ministro para establecer corporaciones responsables del desarrollo de las Ciudades Nuevas una vez su emplazamiento se ha determinado, y para definir los poderes y obligaciones de estas corporaciones en relación con el establecimiento de las Nuevas Ciudades.

Para cada Ciudad Nueva se designa una Corporación compuesta de nueve miembros, de los cuales uno ha de conocer a fondo la localidad. La primera tarea de esta Corporación es preparar el plan fundamental ("master plan"), que se ha de proponer a la aprobación de los Ministros interesados. Durante la preparación del plan, se consulta a las autoridades locales no sólo de parte de la Corporación, sino también de parte de los Ministros interesados. Los Ministros también consultan a otros departamentos del gobierno interesados en el asunto. A los residentes del área designada se les da la oportunidad de hacer objeciones al plan, después de lo cual, si es necesario, se procede todavía a una investigación pública. Cuando el plan "maestro" finalmente ha sido aprobado, forma la base para la planificación detallada del área, trazada por la Corporación, que se sujeta a la aprobación de los Ministros afectados, después de haberse consultado de nuevo a las autoridades de la planificación local. Estas localidades han de consultar a su vez a la Corporación antes de conceder permisos para desarrollar construcciones en las áreas designadas para las ciudades nuevas. En caso de falta de avenencia entre las autoridades locales y la Corporación, se acude a los Ministros interesados.

Las Corporaciones tienen poderes generales, sujetos al consentimiento ministerial, para adquirir, por venta voluntaria o forzosa, cualquier suelo o propiedad necesaria para sus propósitos, y pueden trazar las zonas destinadas a viviendas, comercios e industrias. y

todos los servicios necesarios para el desarrollo de las nuevas ciudades.

El capital de coste para el desarrollo de las ciudades nuevas es adelantado a la corporación por los fondos públicos, y se ha de devolver en los plazos aprobados por el Ministro de la Vivienda y Gobierno Local en colaboración con el de Hacienda. Anualmente las corporaciones redactan un informe que se somete al Ministro, el cual, a su vez, queda de ello responsable ante el Parlamento. La Corporación queda disuelta una vez su tarea ha terminado. Entonces las ciudades nuevas quedarán a cargo de las municipalidades convenientes.

El fin principal de este nuevo proyecto es establecer comunidades bien equilibradas, y no simplemente dormitorios comunes para los que trabajen en las ciudades vecinas. Se desea mantener el equilibrio no solamente entre las fábricas y las viviendas, sino también entre las clases sociales y los géneros de ocupación de los habitantes de las nuevas aglomeraciones. Se procura facilitar la variedad en las industrias que se instalarán en ellas y velar porque la construcción de los almacenes, escuelas, templos y centros de distracción, etc., siga el ascenso de la población.

La ley de 1946 prevé una primera consignación de 50 millones de libras a las Corporaciones. Esta suma se gastó en los seis primeros años: la ley de 1952 autoriza el gasto de una segunda consignación de otros 50 millones de libras. Hay que devolver el capital con los intereses en un plazo superior a los sesenta años.

Entre 1946 y 1950 se designaron 14 zonas para la erección de otras tantas ciudades, once en Inglaterra, una en el País de Gales y dos en Escocia, y se establecieron para administrarlas 13 Corporaciones, pues una de ellas administra dos ciudades, distantes pocos kilómetros la una de la otra. Se prevé que las 14 ciudades recibirán un total de 480.000 habitantes.

De las once ciudades previstas para Inglaterra, ocho se encuentran en la proximidad de Londres y se destinan, como hemos dicho, a absorber el exceso de población de la región londinense: son *Basildon* y *Hartlow*, en Essex; *Hemel Hempstead*, *Stevenage*, *Hatfield* y *Welwyn* en Hertfordshire; *Crawley* en Sussex; *Bracknell* en Berkshire. Las otras tres son *Corby* en Northamptonshire, donde la población está aumentando de resultas de la ampliación de una gran acería; *Aycliffe* (zona industrial) y *Peterlee* (zona minera) en el Condado de Durham. En Gales del sur se encuentra *Cwmbran* en Monmouthshire, que responderá a las necesidades de una región industrial en vías de desarrollo. Las dos ciudades escocesas son *East Kilbride*, en los alrededores del sur de Glasgow, y *Glenrothes* en Fifeshire, par recibir a los obreros de la nueva mina de carbón de *Roths*.

A pesar de que las Corporaciones se han visto coartadas por la restricción de capitales, de materiales y de mano de obra su trabajo representa un notable avance hacia la realización del plan. Se ha supe-

rado ya el período de la planificación inicial y preparación, y la velocidad de la actual construcción está creciendo rápidamente. El 31 de octubre de 1954, el total de la población de las nuevas ciudades de Inglaterra y el País de Gales, que se ha calculado que han de tener 545.000 habitantes cuando estén terminadas, tenían ya 216.000; el total de casas construídas era de 25.269, con otras 11.233 en construcción; se habían terminado 291 tiendas y otras 276 más se estaban construyendo; se habían terminado 37 escuelas y otras 36 estaban en construcción; se habían terminado miles de kilómetros de calles y otras obras de servicios públicos. Satisfactorios progresos se habían realizado también en las dos ciudades de Escocia, en las que, en la misma fecha, se habían construído 3.416 viviendas y otras 2.033 estaban en construcción; 32 tiendas estaban terminadas y otras 16 en construcción; las comunicaciones y servicios públicos, como agua gas, electricidad, teléfono, alcantarillado, alumbrado de las calles y facilidades de transporte se encontraban en estado muy avanzado.

Todas las corporaciones ven la necesidad de que se procure a las poblaciones de crecimiento rápido de estas nuevas ciudades oportunidades para llevar una vida comunitaria plena, y así se hacen esfuerzos por establecer locales de diversión, edificios religiosos, lugares de entretenimiento, cines, campos de juego y deportes, etc. En algunas ya se cuenta hasta con biblioteca y museo.

Unos datos sobre la nueva ciudad de Crawley, que tuvimos la ocasión de visitar personalmente. La población de esta ciudad será entre 50.000 y 60.000 habitantes, incluyendo los 10.000 que ya tenía antes de que su área se designase para una nueva ciudad. Se prevé que estará terminada en 1963. El área de la ciudad ocupa unas 2.400 hectáreas. Ninguna parte de la ciudad queda a más de un kilómetro y medio de distancia del campo abierto.

El plan "maestro", que ha sido aprobado por el Ministro, muestra nueve sectores residenciales, el Centro de la Ciudad y el sector industrial. Las áreas residenciales están separadas la una de la otra por carreteras de tráfico importante, y cada una está calculada para alojar de cinco a seis mil habitantes. En primero de noviembre de 1955 estaban ya terminadas 5.355 casas, de las cuales 199 fueron edificadas por constructores privados para su venta; y estaba ya contratada la construcción de otras 1.962 casas más otras 261 a cargo de constructores privados para su venta. La mayoría de las casas son individuales, cada una con su jardín. Generalmente los inquilinos no llegan a la propiedad de la vivienda, sino que pagan un alquiler a la Corporación; con todo, algunas se pueden vender con plazos de amortización. Para los médicos y dentistas, las Corporaciones han edificado viviendas especiales. Casi todos los nuevos residentes trabajan en Crawley, en las fábricas o en los servicios públicos, como maestros, policías, carteeros, tenderos, etc.

nuevas tiendas y un mercado de 14 departamentos. El Centro contiene también los edificios públicos y las tiendas más grandes y especializadas.

Se han construido 9 escuelas primarias para 3.740 nuevas plazas y otras estaban en construcción por otros alumnos. Se han fundado tres centros de enseñanza secundaria con 510, 200 y 540 plazas. Se prevé también la construcción de un colegio técnico.

Están en uso cinco iglesias, una metodista, una baptista y tres de la Iglesia de Inglaterra; un crematorio se estaba edificando.

Se han construido edificios para centros de juventud y de recreación, parques, campos de juego y de deportes. Asimismo se ha atendido al abastecimiento de aguas, gas, electricidad y demás servicios públicos.

En enero de 1950, Crawley tenía 10.000 habitantes. En noviembre de 1955, en el momento de nuestra visita tenía 27.600, con un aumento de unos 5.000 habitantes anualmente.

El lector podrá ver en el gráfico adjunto las nueve zonas residenciales y la zona industrial ligera, media y pesada, bien determinadas.

MARTÍN BRUGAROLA, S. J.