

INSTITUCIONES SOCIALES MODERNAS

REUNIONES Y CONGRESOS INTERNACIONALES SOBRE LA POBLACION

Vamos a reconstituir la historia de las relaciones internacionales sobre las cuestiones de la población, que hoy están adquiriendo una gran importancia, sirviéndonos sobre todo un folleto publicado por el Instituto Nacional de Estudios Demográficos, de París, con motivo del Congreso Mundial de la Población celebrado en Roma en 1954.

Comoquiera que los lazos espirituales y culturales han sido dominados durante mucho tiempo por la cuestión religiosa, solamente en el interior de comunidades de religión se pudo tratar de la población o de problemas con ella relacionados. Así diversos concilios se ocuparon de las cuestiones del matrimonio y de la esclavitud.

En los tiempos modernos los estudios de población comenzaron a tomar una forma científica en el siglo XVII y en el XVIII sobre todo. Pero los especialistas no pudieron celebrar ningún congreso por el estado rudimentario de los transportes y de la organización científica nacional.

Fué el belga Quetelet, estadístico, sociólogo y demógrafo, quien proyectó el primer congreso internacional de estadística, que se celebró en Bruselas en 1853, y que se fué luego repitiendo en varias ciudades cada dos o tres años. El noveno se celebró en Budapest en 1877. Una o dos secciones de cada congreso se reservaron a las cuestiones de la población propiamente dicha, a su estado sanitario, a la antropología, a las estadísticas judiciales, de enseñanza, salarios, presupuestos familiares, etc. Las discusiones versaron sobre los mejores métodos que adoptar para el censo y el movimiento de la población; o bien querían relacionar los datos de los diferentes países; o hasta establecer los cálculos con las medidas más exactas posibles de los

fenómenos demográficos estudiados. De modo general, los demógrafos presentes persiguieron siempre dos fines esenciales: recoger, en el mismo plano, en todos los países, el máximo de datos estadísticos, sin perder de vista las limitaciones impuestas por el estado de las costumbres y el grado de instrucción de los pueblos como por la resistencia de los habitantes; trazar en cada dominio una estadística internacional. Estos congresos echaron las bases de los volúmenes de la «Statistique Internationale de la Population», cuyo primer volumen fué publicado en 1865.

El primer Congreso de demografía, organizado por Bertillon y Chervin, se celebró en París en 1878. Los demógrafos presentes decidieron unirse a los congresos internacionales de higiene, que solían reunirse cada dos años y agrupaban un buen número de participantes a los que se esperaba interesar en la demografía, para aprovecharse de su irradiación y para interesar a los países visitados en las cuestiones de la población. De 1876 a 1912 se celebraron 14 congresos internacionales de higiene y de demografía: el primero en Bruselas en 1876 y el 14 en Washington en 1912; en 1898 se celebró en Madrid. En cada congreso había una sección especial para la demografía en la que se discutían de 15 a 30 cuestiones diversas, relativas a la población: censos, movimiento natural, migraciones, fecundidad, estadística de las familias, tablas de mortalidad y duración de la vida, mortalidad infantil, morbilidad y mortalidad profesionales, partos múltiples, vivienda, higiene escolar, seguro de accidentes. Luego otros congresos se celebraron en 1927, 1933 y 1937.

Los demógrafos y los estadísticos de las Sociedades de Estadística de Inglaterra y de Francia habían deplorado la interrupción, en 1878, de los congresos internacionales de estadística, y no se avinieron a quedar sumergidos en los congresos de higiene y demografía. Se fundó en Londres en 1885 el Instituto Internacional de Estadística, que celebró congreso cada dos años, salvo la interrupción de las dos guerras mundiales. Se han celebrado 29 congresos; el primero en Roma en 1887; en Madrid en 1931; el último en 1955 en Río de Janeiro. En cada una de las sesiones, una sección especializada ha discutido las comunicaciones e informes relativos a la estadística demográfica. Las cuestiones de orden económico y social concernientes a la población eran estudiadas en las otras secciones. La lectura del Boletín de dicho Instituto muestra la extensión del dominio reservado a la población. Así en un siglo el conocimiento de las poblaciones ha realizado enormes progresos.

No obstante, la estadística no basta para resolver todos los problemas de población. En particular, la cuestión de la limitación de los nacimientos no se puede limitar a una serie de observaciones con cifras. Precisamente fueron los neomaltusianos y los propagandistas del control de los nacimientos los que inspiraron la reunión del Primer Congreso Internacional de la Población, celebrado en Ginebra en 1927, con la representación de 27 países. Como resultado se creó en 1928 la Unión Internacional para el estudio científico de los problemas de la población con comisiones nacionales. «La

Unión, se decía, desea proseguir el estudio de la población desde todos los puntos de vista útiles, comprendido el de la biología. Ella tiene necesidad de la sociología; ha de solicitar el concurso de la antropología, de la estadística, de la economía política, de la agricultura, y la colaboración de los geógrafos y de los historiadores». Se celebraron otros seis congresos: en Londres en 1931, en Berlín en 1935, en París en 1937, en Washington en 1947, en Ginebra en 1949, en Roma en 1953, con éxito creciente y un número elevado de congresistas, de comunicaciones e informes. Pero sobre todo el Congreso Mundial de la Población, celebrado por dicha Unión y la colaboración de la División de la Población de las Naciones Unidas, en Roma en septiembre de 1954, ha sido el verdadero primer congreso mundial sobre las cuestiones de la población, y su amplitud ha sobrepasado la de todas las manifestaciones anteriores. De este congreso se puede leer una amplia referencia en la *Revista Internacional de Sociología*, en el número de abril-junio de 1954, página 273.

Se pueden citar otros congresos de demografía. El primer congreso de higiene, de economía social y de demografía, que se reunió en Bruselas en 1876; la principal materia demográfica tratada fué la de las causas que provocan la muerte de los niños en los diferentes países. En New York en 1946 se reunieron dos congresos de demografía con diversos participantes extranjeros: el Congreso anual de Population Association of America, en el que diversos congresistas hicieron una exposición de los problemas demográficos de sus países respectivos; y el Congreso anual del Milbank Memorial Fund, que comprende una parte médica y una parte demográfica, consagrada a los problemas de las migraciones. En 1947 la U. N. E. S. C. O., con la ayuda de la Dotation Carnegie pour la paix internationale, organizó en París una asamblea internacional para estudiar «la influencia de los fenómenos demográficos sobre las relaciones internacionales».

Se han celebrado también Conferencias Internacionales para la revisión de la nomenclatura de las causas de defunción. En 1953, en Londres, convocada bajo los auspicios de la Organización Mundial de la Salud, se celebró la Primera Conferencia internacional de las comisiones nacionales de estadísticas demográficas y sanitarias, con 70 delegados de 30 países u organismos internacionales. La Conferencia Internacional del Trabajo, de 1919, preconizó una Conferencia Internacional de las Migraciones, que se reunió por primera vez en 1921 en Ginebra; se sucedió otra conferencia en Roma en 1924, otra en La Habana en 1928; en 1932 se reunió en Ginebra una conferencia internacional de los estadísticos de las migraciones, en la que participaron 26 Estados.

En cuanto a manifestaciones regionales, el Congreso del Instituto Interamericano de Estadística ha celebrado tres reuniones, en 1947, 1950 y 1955. En 1943, por iniciativa del gobierno mejicano, se celebró el primer Congreso Internacional de Demografía, con representantes de 22 Estados; se trataba sobre todo de coordinar los puntos de vista de los países americanos sobre las migraciones; pero también se tocaron problemas raciales, eco-

nómicos y sanitarios. En 1952 se celebró en el Valle de Aosta, en Italia, por iniciativa de personalidades italianas y ayuda de la Universidad Internacional, una sesión de estudios internacionales sobre la «Federación europea y el problema del equilibrio demográfico internacional». En 1953, en París, por iniciativa del Instituto Nacional de Estudios Demográficos, se celebraron las «Jornadas de estudios europeos sobre la población» con la asistencia de más de 50 personalidades científicas extranjeras; como resultado se creó el Centro europeo de estudios sobre la población. La Asociación europea para el estudio del problema de los refugiados ha tenido cuatro congresos, el último de los cuales en 1954 en Constantinopla. Se pueden mencionar las conferencias anuales del Grupo de investigación para las migraciones europeas, fundado en 1952 en La Haya, y que ha celebrado reuniones en 1952, 1953 y 1954. En Bruselas en 1951 se creó el Comité Intergubernamental de los Movimientos Migratorios de Europa (C. I. M. E.), en el que España ingresó en 1956.

La Iglesia Católica se interesa también por los problemas de la población. Celebra sus congresos la Asociación del Matrimonio Cristiano. En 1953, Pax Romana, en Venecia, trató de la cuestión de la población mundial y de sus recursos. La Semana Social Católica de Grenoble, de Francia, dedicó su sesión de 1923 al problema de la población; lo mismo la Semana Social Católica Italiana, de 1953, en Palermo. En 1952, en Barcelona, se celebró el primer Congreso Católico sobre las Migraciones, y el segundo en Breda en 1955. El Vaticano ha instituido también una Comisión Católica Internacional sobre la Migración.

En 1900 se abrió en París, por iniciativa de Pablo Robin, propagandista de la prevención de los nacimientos en Francia, la primera Conferencia Internacional de «birth control» (control de los nacimientos). Otros se celebraron en Lieja en 1905, en La Haya en 1910, en Dresde en 1911, en Londres en 1922. Años más tarde las mismas ideas preludearon la formación de los congresos internacionales de la «Planificación de las familias» (Planned Parenthood Committee). Estos comités para la planificación de las familias se crearon de resultados del movimiento que lanzó en Estados Unidos Margaret Sanders, que fundó en 1916 la primera clínica para enseñar a las mujeres a limitar su familia; en 1921 se constituyó la Liga americana para la prevención de los nacimientos, que debía transformarse en el Comité para la planificación de las familias, organización que se extendió a numerosos países y dió lugar a los congresos siguientes: el primero en Estocolmo en 1946; el segundo en Cheltenham (Inglaterra), en 1948; el tercero en Londres en 1951; el cuarto en Bombay en 1952; el quinto en Estocolmo en 1953; el último se ha celebrado en Tokio en 1956, con 180 representantes de 18 naciones extranjeras.

En 1947 se creó en París la Unión Internacional de los Organismos Familiares, que tiene por fin: la relación entre los organismos de los diferentes países; documentación y difusión asegurada en particular por la revista *Familles dans le Monde*; representación de las familias en el plano interna-

cional. Desde entonces cada año ha organizado un congreso internacional.

Como ciencia de la sociedad, la sociología ha tenido siempre íntimas relaciones con la demografía, ciencia de la población. Se han celebrado 16 congresos del Instituto Internacional de Sociología, el primero en París en 1894 y el último en Beaune. Los congresos mundiales de sociología, fundados recientemente, se han reunido en Zurich en 1950, en Lieja en 1953 y en Amsterdam en 1956. Estas dos series de congresos se han de fusionar en una sola.

En los Congresos de Geografía se encuentra una sección consagrada sea a la geografía humana, sea a la antropología o a la etnografía. Se han celebrado 18 congresos, el primero en Amberes en 1871, el último en Río de Janeiro en 1956.

Entre los Congresos de Ciencias Históricas dos sobre todo reservaron una parte de sus comunicaciones al estudio de la demografía histórica: el de Varsovia en 1933 y el de París en 1950.

En los Congresos Internacionales de Antropología y Etnografía se encuentra una sección consagrada, sea a la demografía, sea a la eugénica. Semejantemente se han ocupado de demografía las reuniones del Instituto Internacional de Antropología, los Congresos Internacionales de las Ciencias Etnográficas. Añádase el Congreso Universal de Razas, celebrado en Londres en 1911. Diversos congresos internacionales de eugénica han tratado de la contribución de la demografía a la eugénica. Lo mismo los Congresos Internacionales de Genética, de Gerontología, las Conferencias Internacionales Sanitarias, las Conferencias Internacionales de Higiene.

Aunque incompleta, esta exposición muestra la variedad de las manifestaciones internacionales que interesan a la población. Otros congresos internacionales se relacionan con la población: los celebrados sobre el alcoholismo, la alimentación, la biometría, la criminología, la econometría, economía humana, infancia, familia, folklore, vivienda, higiene, juventud, opinión pública, ruralismo, países subdesarrollados.

MARTÍN BRUGAROLA, S. J.

