



Revista de Fomento Social, 54 (1999), 403-412

---

## RECENSIONES

---

### ECONOMÍA DEL DESARROLLO

---

GUTIÉRREZ SAXE, A. (1999), (Coord.). *Estado de la Región en desarrollo humano sostenible. 1999. Informe 1*, Ed. PNUD-Unión Europea, San José de Costa Rica, 464 págs.

---

Centroamérica es una región que, tanto en sentido literal como figurado, ha estado siempre por desgracia «en el ojo del huracán». La opinión pública española en particular siempre ha seguido con un especial interés las vicisitudes de esta pequeña zona del continente hermano, formada por Guatemala, Belice, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. El libro que presentamos –que acaba de ver la luz– constituye el fruto de un encomiable esfuerzo editorial del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y de la pro-

pia Unión Europea, destinado a poner de relieve, con el mayor detalle y riqueza posible de información y con metodologías novedosas, la situación de estos países del istmo centroamericano en lo que respecta al desarrollo, más concretamente, siguiendo la ya consolidada tradición del PNUD, al desarrollo humano. Estamos por tanto ante un auténtico acontecimiento editorial para los numerosos interesados por aquella región.

Siguiendo la buena costumbre de los ya clásicos «Informes sobre el desarrollo humano» del PNUD, el capítulo 1º, titulado «Sinopsis del Informe sobre el Estado de la Región: Centroamérica a fines del siglo XX» constituye una excelente síntesis de toda la obra.

El cuerpo del informe está estructurado en tres grandes partes:

**La Iª Parte: «Una y muchas Centroaméricas»**, constituye un sugerente mosaico, en dos capítulos que consideramos particularmente inspirados e ins-

piradores: en el capítulo 2.– «Las diversas visiones sobre la región» se ofrece una novedosa tipología sociológica de la zona desde distintas perspectivas, en una especie de caleidoscopio lleno de aciertos y de intuiciones; el capítulo 3.– «Las sociedades multiculturales» analiza la variedad de culturas de la región, y reúne una serie de expresivos testimonios procedentes de las numerosas y distintas etnias o familias culturales que constituyen el tejido humano de estos países.

**La IIª parte** lleva por título «**Desafíos regionales del desarrollo humano sostenible**» y es la más larga del libro. Consta de 7 capítulos: capítulo 4.– «El desafío del agua en Centroamérica»; capítulo 5.– «El desafío de la inserción inteligente en la economía internacional»; capítulo 6.– «La equidad social»; capítulo 7.– «El desafío del fortalecimiento de los Estados de derecho y la representación democrática»; capítulo 8.– «El desafío de los gobiernos locales democráticos»; capítulo 9.– «El desafío de la gestión del riesgo y la disminución de la vulnerabilidad», con un específico tratamiento del impacto del huracán Mitch en la región; capítulo 10.– «Apuesta al futuro y las oportunidades sociales para la niñez y la adolescencia», con dos contenidos fundamentales, jurídico (leyes penales juveniles) y antropológico (el fenómeno de las pandillas).

**La IIIª parte** consagrada a «**Los nuevos esfuerzos de integración regional**» se estructura en cuatro capítulos:

Capítulo 11.– «Los esfuerzos institucionales para la integración regional», donde se recoge la compleja, variada y poco efectiva agenda integradora de los gobiernos centroamericanos y las instituciones de integración; el capítulo 12.– «Los esfuerzos empresariales para la integración regional» se dedica a la creación desde el ámbito privado de mercados y empresas regionales, sobre todo a escala microeconómica; en el capítulo 13.– «Los esfuerzos de la sociedad civil para la integración regional» se documentan las iniciativas de las organizaciones civiles a favor de los grupos más desfavorecidos de la región; por último, el capítulo 14 estudia «Los esfuerzos de las poblaciones. Las migraciones en Centroamérica», que constituyen integraciones «de facto».

De entre los muchos aciertos de esta tercera parte destacamos ese énfasis ya indicado en la idea de que la integración –insistentemente contradistinta de región– es un proceso plural y complejo, no sólo institucional o de gobiernos, en el que no sólo se dan clamorosos desfases entre lo que se firma y lo que se cumple, con la consiguiente onda de desilusión hacia el proceso, sino que los diferentes agentes no necesariamente llevan adelante agendas compatibles y complementarias, sino con frecuencia contradictorias e incoherentes, ya que algunos de los esfuerzos estudiados «se cancelan mutuamente».

Estas son –a nuestro juicio– algunas de las características valiosas de este informe:

- Destacan con razón sus autores que se trata de un estudio hecho desde Centroamérica y para Centroamérica; una investigación participativa para la que se ha consultado exhaustivamente la bibliografía disponible (que se enumera en un muy interesante anexo bibliográfico), también a decenas de instituciones públicas y privadas, locales, internacionales y multilaterales, a centenares de expertos y personas de la región.
  - La riqueza de información cuantitativa y cualitativa, variada, actualizada y muy bien sistematizada y presentada, hace del Informe una especie de «vademecum» imprescindible para quien desee profundizar en el conocimiento de la región centroamericana.
  - El enfoque regional e integrador atraviesa todo el informe; de alguna manera «el método es el mensaje», ya que al adoptar siempre el punto de vista centroamericano los análisis nacionales quedan de alguna manera integrados y se transmite al lector una visión unitaria —a pesar de la diversidad— de los problemas de la región.
  - El énfasis, típico del PNUD, sobre el desarrollo humano con toda su riqueza de variables que van mucho más allá de la habitual acumulación de los fríos datos macroeconómicos y de los análisis convencionales o tecnocráticos. El texto «respira» preocupación por los graves problemas humanos y sociales de estos países llenos —a la par— de convulsiones y de esperanzas.
  - El mismo formato de presentación —siguiendo también el modelo «Informes sobre el DH del PNUD»— es atractivo y ágil; la inserción en el texto de numerosos cuadros, gráficos, breves recuadros monográficos y «entradillas» en los márgenes con comentarios incisivos de muchos protagonistas del informe, representan una riqueza difícil de exagerar; además de facilitar enormemente su lectura, permiten por ejemplo al lector un buen uso multiplicador de la información en las actividades de divulgación o de docencia.
  - El libro cuenta con útiles anexos estadísticos, documentales, de instituciones, de siglas, de bibliografía...
- Sin embargo, a nuestro entender, el informe adolece de algunas debilidades o lagunas; al tratarse —en la intención de sus editores, materializada en el propio título— del primero de una serie, se trata de insuficiencias que esperamos se vayan corrigiendo en las futuras ediciones.
- Echamos en falta en el estudio un mayor énfasis a la evolución de la economía y de sus actores, a los aspectos relativos a la **producción** de bienes y servicios. Por supuesto que en el informe —aunque no sistemáticamente— se habla de economía, de integración, de apertura comercial, pero no hay ni diagnósticos finos ni estrategias claras para

el crecimiento económico a escala regional. A fin de cuentas no hay desarrollo humano sostenible en países mayoritariamente pobres sin un crecimiento significativo de la producción y del empleo.

- Especialmente llamativa, a nuestro juicio, es la ausencia de un planteamiento integrado de lo que debería ser una estrategia de **desarrollo rural** sostenible, prioridad absolutamente esencial para la región tanto por la necesidad de disminuir la pobreza dominante en el medio rural como de garantizar la seguridad alimentaria todavía hoy fuertemente deficitaria.
- Por otro lado, entre las ausencias que nos han llamado la atención, debemos mencionar dos particularmente significativas: un análisis de la **desigualdad social**, y en particular en los niveles de renta de la población; la mayor parte de las sociedades centroamericanas se encuentran entre las más desiguales del continente, una desigualdad que resulta tanto más hiriente cuanto más visibles son los altos niveles de pobreza de la mayor parte de la población y que llaman poderosamente la atención a los visitantes ocasionales como nosotros.
- Por último, a nuestro juicio, hubiera sido deseable un análisis de la **polarización política**, de sus rasgos y de los esfuerzos necesarios para mitigar la permanente conflictividad, particularmente aguda en varios

de estos países que hasta hace pocos años se encontraban sumidos en dolorosos procesos de guerra civil. La reconciliación y el espíritu de diálogo y la laboriosa y generosa creación de consensos son tareas pendientes y, sin embargo, indispensables de cara a la superación de los traumas históricos y del atraso social y económico de la zona.

- Tampoco encontramos una valoración del impacto efectivo y de su real influencia en el desarrollo de estos países de la abundantísima **ayuda internacional**. Pocas regiones del planeta han recibido más ayuda internacional y, sin embargo, su fruto ha estado muy lejos de lo esperado. Parece claro que la falta de coordinación, la ausencia de contrapartes locales, la debilidad institucional de las comunidades receptoras, las rivalidades entre agencias, etc. han sido decisivas en el escaso aprovechamiento de la ayuda para el desarrollo humano real y duradero de estas regiones.

Sin perjuicio de todas estas ausencias, que seguramente podrán ser mitigadas en las anunciadas ulteriores ediciones periódicas del Informe, en pocas palabras, se trata de una obra de consulta indispensable e insustituible para todo aquél que se interese por la situación y las alternativas para el desarrollo de los países hermanos centroamericanos.

José Juan Romero Rodríguez S.J.  
y Pedro Caldentey del Pozo